**Аналитическая записка**

**об исполнении ведомственной целевой программы**

**«Развитие природоохранной деятельности в Новосибирской области**

**на 2011-2013 годы» за 2011 год**

В 2011 году система программных природоохранных мероприятий была направлена на осуществление приоритетных направлений, сдерживающих негативное воздействие хозяйственной деятельности на экологическую обстановку.

**1. Обеспечение охраны атмосферного воздуха**

1.1. По состоянию на 01.01.2011 г. на территории области, вне черты города Новосибирска, насчитывалось около 1100 муниципальных котельных, работающих на твердом топливе (уголь). Потребность муниципальных районов в установке/модернизации указанного оборудования составила 433 единицы.

Для обеспечения снижения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от муниципальных котельных в местах наиболее плотной жилой застройки, вблизи школ, детских садов, больниц и т.п. органам местного самоуправления предоставлены субсидии в сумме 6 355,6 тыс. руб. на установку нового и модернизацию устаревшего ПГО.

В 2011 году при государственной поддержке установлены/модернизированы 33 единицы пылегазоочистного оборудования в 14-ти населенных пунктах 13-ти муниципальных районах области (Баганский, Венгеровский, Доволенский, Здвинский, Куйбышевский, Купинский, Новосибирский, Татарский, Тогучинский, Убинский, Черепановский, Чистоозерный, Чулымский) вместо запланированных 25 единиц.

Увеличение количества ПГО достигнуто за счет замены на более дешевый тип газоочистного оборудования (с циклона на золоулавливатель) без снижения экологического эффекта.

1.2. Завершено строительство и успешно произведен пробный запуск экспериментальной котельной в с. Венгерово, работающей на биотопливе (порубочных остатках древесины). Котельная предназначена для теплоснабжения жилых зданий и объектов социальной сферы села общей площадью около 13 тыс. м2.

При эксплуатации этой котельной кроме экономического эффекта (за счет более дешевого вида топлива) будет достигнут и экологический эффект (снижение количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на 100 тонн/год).

Недовыполнение показателя по объему утилизации местных отходов лесозаготовок и лесопиления в экспериментальной котельной, связано с тем, что на проектный режим работы котельная выйдет в I квартале 2012 г. вместо запланированного ранее – 2011 г.

**2. Предотвращение загрязнения подземных вод – источников хозяйственно-питьевого водоснабжения**

2.1. С целью снижения негативного воздействия на окружающую среду, создание благоприятной среды обитания и условий для жизнедеятельности населения с 2009 года на территории Новосибирской области проводится системная работа по ликвидации бесхозяйных водозаборных скважин.

На 01.01.2012 г. ликвидировано 457 бесхозяйных водозаборных скважин, в том числе в 2009 году – 40; в 2010 году – 62; в 2011 году – 355 скважин. Существенный рост объема ликвидированных скважин связан с увеличением финансирования из средств областного бюджета в 6,7 раза в 2011 году по сравнению с 2010 годом.

Перевыполнение плана в 2011 году на 18,3 % по количеству ликвидированных скважин (355 скважин против 300 по плану) обусловлено тем, что на территории районов при проведении обследования перед началом ликвидационных работ количество выявленных брошенных скважин превысило плановые значения. В результате выполненных работ устранены очаги природного и техногенного загрязнения в полном объеме на территории Колываского, Мошковского, Тогучинского районов, и частично в Куйбышевском.

**3. Развитие сети особо охраняемых природных территорий, обеспечение сохранения и восстановления природных комплексов, биологического разнообразия**

3.1. На территории Новосибирской области находится 53 памятника природы регионального значения. Ежегодно для сохранения и поддержания в естественном состоянии уникальных природных комплексов, сохранения биологического разнообразия проводится инвентаризация их состояния. На основании данных исследований определяется перечень ООПТ, где требуется их обустройство (устройство непрерывных минерализованных полос по периметру доступных границ памятников, размещение информационных щитов, содержащих сведения о памятнике природы, схему, режим особой охраны, аншлагов по природоохранной тематике), а также проведение санитарных мероприятий по уборке мусора и очистке территорий ООПТ от захламления.

В 2011 году проведена инвентаризация состояния 15 ООПТ, расположенных на территории Доволенского, Искитимского, Краснозерского, Чистоозерного, Карасукского, Баганского и Купинского районов; определены их точные границы, выявлен флористический состав видов растений, выполнено картирование растительных формаций, установлены негативные факторы воздействия на территорию памятников природы.

3.2. Выполнены работы по обустройству, охране и обеспечению мер пожарной безопасности 11 памятников природы регионального значения в Тогучинском, Маслянинском, Сузунском и Колыванском районах области.

**4. Организация и ведение государственного экологического мониторинга, учета источников негативного воздействия на компоненты окружающей среды**

4.1. При проведении регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в 2011 году оперативно выполнялись химико-аналитические исследования компонентов окружающей среды с отбором проб из поверхностных вод, сточных вод, атмосферного воздуха, почв. Было выполнено 143 элементоопределения вместо 290 запланированных.

В связи с изменением законодательства РФ (ст. 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды») количество объектов, подлежащих государственному экологическому надзору на региональном уровне сократилось в 2011 году на 28 %, что в свою очередь повлекло сокращение количества исследований компонентов окружающей среды.

Все необходимые химико-аналитические исследования проведены в полном объеме в соответствии с проведенными контрольно-надзорными мероприятиями.

4.2. При организации государственного экологического мониторинга окружающей среды в 2011 году оказывалась поддержка в содержании опорной наблюдательной сети, предназначенной, для ведения регулярных наблюдений за состоянием подземных вод в условиях естественного режима и техногенного воздействия на территории Новосибирской области.

На основании полученных результатов наблюдений выполнялась оценка состояния и прогноз изменения геологической среды, в том числе геологических процессов, обусловленных антропогенной деятельностью с прогнозом тенденций, интенсивности и возможных масштабов их проявления, а также осуществлялась разработка рекомендаций по предотвращению и снижению негативных последствий от опасных и катастрофических изменений состояния геологической и окружающей среды.

В связи с переводом 17 скважин федерального уровня на региональный опорная государственная наблюдательная сеть Новосибирской области состоит из 99 скважин.

4.3. В 2011 году проведено социологическое исследование оценки населением экологической ситуации в Новосибирской области.

Опросом были охвачены жители гг. Тогучин, Барабинск и р.п. Ордынское в возрасте от 16 лет и старше. Всего опрошено 510 человек.

Оценка населением состояния окружающей среды в местах их проживания в 2011 году оказались более позитивной по сравнению с результатами социологического опроса 2009-2010 гг.

Треть опрошенных (30,4 %) указали, что состояние окружающей среды ухудшилось, в 2009 году таких было 43,4 %, в 2010 году – 53,9 %. По мнению каждого четвертого респондента состояние окружающей среды осталось без изменений (25,1 %), в 2009 году такого мнения придерживались 29,2 %, в 2010 году – 29,6 %. Почти каждый десятый опрошенный отметил улучшение состояния окружающей среды (9 %), в 2009 году улучшение отметили 16,8 %, в 2010 году – 4,6 %.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Оценки | 2009 | 2010 | 2011 |
| улучшилось | 16,8 | 4,6 | 9,0 |
| осталось без изменений | 29,2 | 29,6 | 25,1 |
| ухудшилось | 43,4 | 53,9 | 30,4 |
| затруднились ответить | 10,6 | 11,9 | 32,5 |

**5. Повышение уровня экологической культуры, развитие системы экологического образования и просвещения населения, обеспечение населения достоверной экологической информацией**

В 2011 году городах и районах области проводилось около 350 различных мероприятий экологической направленности, в которых участвовало порядка 270 тыс. чел.

5.1. Во взаимодействии с администрациями муниципальных образований, волонтерами и общественными организациями в 18-ый раз проведена Всероссийская акция «Дни защиты от экологической опасности» в городах и районах Новосибирской области с целью приобщения населения к решению экологических проблем, улучшения экологической обстановки.

5.2. Совместно с Межрегиональным общественным экологическим фондом «ИСАР-Сибирь» при поддержке GLOBAL GREENGRANTS FUND и за счет средств областного бюджета проведен четвертый конкурс экологических проектов среди общественных и некоммерческих организаций Новосибирской области.

Из 69 заявленных проектов победителями конкурса признаны 17.

Примеры реализованных проектов: «Наш сквер – частица Родины», «Мы привели Вам саженцы, а Вы их посадите и будете за ними ухаживать», «Давайте любить землю, где мы живем», «Экологическая тропа по сосновой роще», «Закрепление вершин и склонов оврага путем облесения».

5.3. Организована областная экологическая олимпиада-игра учащихся образовательных учреждений, которая проводится ежегодно с 1995 года.

С марта по июнь 2011 г. в образовательных учреждениях Новосибирской области прошел отборочный (районный) этап областной экологической олимпиады-игры «ЭкоМИР - 2011», в котором приняли участие 565 школьников 6-11 классов из школ 21 района области.

В финале олимпиады участвовали 100 представителей 17 команд из 17 районов и городов Новосибирской области, победивших в районных турах.

Победителями в общем зачете признаны команды обучающихся  
МОУ 1-Сибирской СОШ Венгеровского района; МОУ Быструхинской СОШ Кочковского района; МБОУ Новолуговской № 57 Новосибирского района.

Победители в конкурсных программах и в общем зачете получили дипломы и памятные призы. Все команды получили дипломы участников и сувениры с логотипом олимпиады.

5.4. Областной смотр-конкурс на звание «Лучшее садоводческое объединение Новосибирской области по санитарно-экологическому состоянию и культуре» проводится в соответствии с Постановлением Губернатора Новосибирской области от 11.01.2007 № 4 «О мерах по дальнейшей поддержке садоводов, огородников, дачников и их некоммерческих объединений».

В 2011 году в конкурсе приняли участие 23 садоводческих товарищества, расположенных на территории пяти районов (Искитимский, Тогучинский, Новосибирский, Коченевский, Мошковский) и окрестностях гг. Бердска и Новосибирска.

Лучшими садоводческими объединениями признаны: СНТ «Луговое» Искитимского района; НСТ «Лайнер» и СТН «Связист» Новосибирского района.

Победителям вручены почетные грамоты, ценные подарки и денежные премии.

5.5. Проведен областной смотр-конкурс дошкольных образовательных учреждений по экологическому воспитанию детей.

На конкурс поступило 426 работ из 19 муниципальных районов и 2 городов Новосибирской области, в том числе и г. Новосибирска.

На конкурс были представлены коллективные, индивидуальные работы педагогов, старших воспитателей, психологов ДОУ, а также совместные работы, выполненные с детьми.

Анализ представленных работ показал, что во всех дошкольных образовательных учреждениях созданы условия для самореализации «юных экологов» в различных направлениях экологической деятельности. Во многих работах прослеживается интеграция инновационных форм экологического воспитания (экологические проекты, экологические тропы, фито – огороды и др.) с традиционными формами (занятие, игра, прогулка, развлечении и др.). Показана возможность привлечения разновозрастного контингента для осуществления экологического воспитания (дети, родители, специалисты ДОУ, представители ближайшего социума).

Победители награждены дипломами I, II, III степени в четырех номинациях: «Мастер-класс», «Презентация творческих папок педагогов ДОУ», «Экологический паспорт учреждения», «Экологический проект».

5.6. На базе МБУ «Центр дополнительного образования» Барабинского района области проведен ежегодный традиционный областной слет эколого-биологических объединений Новосибирской области «Юный эколог», в котором приняли участие 120 обучающихся эколого-биологических объединений образовательных учреждений из 24 муниципальных образований Новосибирской области.

5.7. В 16-й раз на базе Новосибирского государственного университета проведена Международная экологическая студенческая конференция «Экология России и сопредельных территорий» (МЭСК-ХVI).

В конференции приняли участие более 130 вузов из 113 городов России и Ближнего зарубежья (Казахстана, Узбекистана, Украины, Таджикистана, Сибири, Алтая, Урала и Поволжье, Центрального и Южного округов России, Москвы, Санкт-Петербурга, Дальнего Востока и др.)

В сборнике, издаваемом по итогам конференции, опубликованы 364 работы по таким направлениям, как биотехнология, медико-биологические аспекты загрязнения среды обитания, использование растительного сырья, фитоиндикация загрязнения и др.

5.8. В преддверии Всемирного дня охраны окружающей среды ежегодно проводится областная конференция «Экологическая безопасность Новосибирской области», в ходе которой происходит не только обмен опытом между представителями властных структур и экологических организаций, но и создаются механизмы дальнейшего непосредственного взаимодействия.

Так, в 2011 году в работе конференции приняли участие более 90 человек, в т.ч. руководители и специалисты 27 администраций муниципальных образований (районов, городских округов) Новосибирской области, исполнительных органов государственной власти в сфере природопользования и охраны окружающей среды, а также представители предприятий и общественных экологических организаций.

На конференции большее внимание уделялось проблемам обращения с отходами, их утилизацией и переработкой, обсуждались вопросы безлицензионной добычи подземных вод, проблемы бесхозяйных гидротехнических сооружений и водозаборных скважин, принимаемые меры по тушению лесных пожаров на территории региона, проблемы, сложившиеся в сфере охраны животного мира региона, пути их решения и многое другое.

В заключении дипломами и ценными подарками были отмечены организации, внесшие свой вклад в повышение уровня экологической информированности и культуры населения, в формирование природоохранной позиции и вовлечение населения в созидательную природоохранную деятельность.

5.9. Впервые проведен областной смотр-конкурс природоохранной деятельности организаций «ЭКО-ПРЕДПРИЯТИЕ 2011», в котором приняли участие 50 организаций и предприятий области, производящие экологичные товары и внедряющие экологически безопасные производства.

Победителями областного экологического конкурса признаны:

- ОАО «НЗХК»;

- МУП г. Новосибирска «Горводоканал»;

- ОАО «Новосибирскэнерго»;

- ЗАО Сельскохозяйственное предприятие «Ильинское» (Доволенский район);

- ОАО «Бердский лесхоз»;

- ОАО «Краснозерский лесхоз»;

- ООО «Купинский рыбокомбинат».

5.10. Совместно с государственным бюджетным учреждением культуры Новосибирской области «Новосибирский государственный краеведческий музей» продолжена реализация уникального эколого-просветительского проекта «Мамонтенок идет к детям» среди детей различных возрастных групп.

В основе проекта лежит способ подачи информационного материала в лекционно-игровой форме с музейным экспонатом.

В качестве экспоната представлена полноразмерная модель настоящего мамонтенка, созданная по заказу департамента, и ставшая основой передвижной минивыставки Новосибирского государственного краеведческого музея.

В 2011 году экспозиция была представлена в краеведческих музеях в Коченевском, Сузунском, Колыванском, Карасукском, Краснозерском и Баганском районах Новосибирской области. Количество посетителей составило 2427 человек, в том числе 1790 дошкольников и школьников.

**6. Совершенствование системы обращения с отходами**

6.1. Неорганизованные свалки отходов повсеместно располагаются стихийно, преимущественно на землях лесного фонда, водоохранных зонах рек, озер, в оврагах, лесных массивах и т.п.

Комплексная работа по ликвидации несанкционированных свалок на территории области ведется с 2010 года. Темпы ликвидации свалок существенно опережают запланированные. За прошлый год были устранены 124 несанкционированные свалки на территории Тогучинского, Колыванского и Искитимского районов, городов Бердск, Искитим, Обь вместо 71 запланированной. Фактический объем ликвидационных работ в 2011 году по сравнению с плановыми показателями превышен за счет:

- уточнения количества ранее выявленных и поставленных в 2010 году на учет несанкционированных свалок;

- проведения торгов.

Запущен пилотный проект по созданию в каждом муниципальном районе области комплексных площадок сбора, утилизации, обезвреживания отходов производства и потребления, в том числе от населения. В настоящее время в Новосибирском и Тогучинском районах работают комплексные площадки по сбору и утилизации широкого спектра отходов.

Разработана опытная информационная система по учету несанкционированных свалок в Новосибирской области – «Экологическая карта Новосибирской области».

6.2.-6.3. В экспериментальном порядке в качестве передвижного пункта сбора отходов была организована работа «Экомобиля»:

- по сбору энергосберегающих ламп у населения в жилых кварталах Ленинского района и Академгородка;

- по сбору отработанных автошин среди членов 16ти гаражно-строительных кооперативов гг. Новосибирска и Бердска.

Активно велась разъяснительная работа среди населения области посредством трансляции в телевизионном эфире информационных видеоматериалов, публикации статей в газетах, распространения листовок о потере отходов, являющихся вторичным материальным сырьем, о предотвращении загрязнения окружающей среды отходами, образующимися у населения. Однако, несмотря на активно проведенную разъяснительную работу о необходимости утилизации ртутьсодержащих отходов, и отработанных автошин фактический объем сданных отходов не превысил запланированные показатели, что привело к недоиспользованию денежных средств областного бюджета.

6.4. Решена важнейшая многолетняя экологическая проблема бесхозяйного пребывания огромного количества некондиционных (непригодных или запрещенных к применению) пестицидов, которые на протяжении нескольких десятилетий находились на складах сельхозпредприятий и не были своевременно направлены на переработку.

В 2011 году вывезено на обезвреживание за пределы области 34,917 т остаточного количества особо опасных отходов средств защиты растений с истекшим сроком годности, что на 12,1 т выше запланированного объема.